

Анализ проведённой Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и её территориальными органами четвертой серии публичных обсуждений результатов правоприменительной практики

В рамках исполнения раздела V «Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований» Плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 №559-р, в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов анализа правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения за IV квартал 2018 года, Росздравнадзором и его территориальными органами в срок до 15 февраля 2019 года проведена четвертая серия публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

07.02.2019 Центральным аппаратом Росздравнадзора проведено публичное обсуждение результатов контрольно-надзорной деятельности в сфере здравоохранения. В мероприятии приняло участие 190 человек, в том числе представители Департамента здравоохранения г. Москвы и Министерства здравоохранения Московской области, а также руководители медицинских и фармацевтических организаций государственной и частной форм собственности.

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утверждёнными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 №13 (2), Росздравнадзором проведен анализ заполненных территориальными органами проверочных листов для самооценки:

- подготовленного им доклада по обобщению и анализу правоприменительной практики;
- проведённых публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

Результаты анализа свидетельствуют о том, что доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований размещены всеми территориальными органами на официальных сайтах. Доклады опубликованы по всем видам контроля (надзора), вошедшим в приоритетную программу «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Проекты докладов направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 59 территориальными органами (76% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 55 территориальными органами (71% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 52 территориальными органами (67% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 59 территориальными органами (76% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 10 территориальными органами (13% от общего количества);

научным и экспертным организациям – 31 территориальными органами (40% от общего количества);

иным общественным организациям предпринимателей – 41 территориальными органами (53% от общего количества).

Доклады всех территориальных органов содержат:

- анализ контрольно-надзорных мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер (количество, структура, динамика);
- статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальными органами, по однородным группам поднадзорных субъектов (объектов), а также рекомендации по возможным мероприятиям, направленным на устранение выявленных типовых и массовых нарушений обязательных требований;
- анализ примененных мер юридической ответственности;
- анализ исполнения предписаний, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий;
- анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случаях отказа в привлечении подконтрольных субъектов и их должностных лиц к административной ответственности;
- рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям (вступившим либо вступающим в силу).

За две недели до проведения публичного обсуждения на официальных сайтах всех территориальных органов размещены уведомления для подконтрольных лиц о дате, месте и времени проведения мероприятия. Уведомления также направлены на адреса подконтрольных субъектов, в отношении которых в 2018 году запланированы и проведены контрольные мероприятия, в том числе на адреса электронной почты. Кроме того, 63 территориальных органа разместили уведомления в региональных средствах массовой информации.

Для участия в публичных обсуждениях приглашения территориальными органами направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 44 территориальными органами (56% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 38 территориальными органами (49% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 37 территориальными органами (47% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 38 территориальными органами (49% от общего количества);

общественным палатам субъектов Российской Федерации – 58 территориальными органами (74% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 77 территориальными органами (99% от общего количества);

отраслевым профессиональным ассоциациям – 66 территориальными органами (85% от общего количества);

другим органам государственного контроля (надзора) – 75 территориальными органами (96% от общего количества);

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) – 76 территориальными органами (97% от общего количества);

органам местного самоуправления – 51 территориальными органами (65% от общего количества);

органам прокуратуры субъектов Российской Федерации – 78 территориальными органами (100% от общего количества);

региональным средствам массовой информации – 63 территориальными органами (81% от общего количества).

29 территориальным органом приглашения были направлены депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членам Совета Федерации Российской Федерации.

В публичных обсуждениях приняли участие: главы субъектов Российской Федерации или лица, исполняющие их обязанности в Республике Ингушетия, Брянской, Тверской областях, Тюменской области и Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе; заместители высших должностных лиц субъектов Российской Федерации Республики Алтай, Хабаровского края и Еврейской автономной области, Амурской, Брянской, Иркутской, Мурманской, Нижегородской, Самарской, Тверской, Томской и Ярославской областей, Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа - Югре и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Публичные обсуждения проводились руководителями территориального органа или лицами, исполняющими их обязанности, с участием максимально возможного числа инспекторского состава.

Для целей проведения публичного обсуждения 73 территориальными органами использовался зал вместимостью более 200 человек.

Всеми территориальными органами при проведении публичного обсуждения обеспечена техническая возможность задать вопрос с места с помощью микрофона, а также велась видеозапись мероприятия.

Территориальными органами по Республикам Тыва и Саха (Якутия), Архангельской, Брянской, Иркутской, Кемеровской, Курганской, Курской областях, г.Москве и Московской области, г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Ростовской, Тамбовской, Тверской, Ярославской областях, Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа была обеспечена онлайн-трансляция проведения публичного обсуждения на официальных сайтах.

Публичное обсуждение включало:

презентацию докладов по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований, размещенных на официальных сайтах – в 77 территориальных органах;

ответы на вопросы, поступившие в электронном виде посредством сервиса для сбора вопросов (обращений) к докладам – в 54 территориальных органах (69% от общего количества);

ответы на вопросы, полученные из зала – в 71 территориальных органах (91% от общего количества);

выступления представителей подконтрольных субъектов и общественных объединений, предпринимателей с комментариями к докладам – в 51 территориальных органах (65% от общего количества).

По итогам публичных обсуждений в течении двух недель после их завершения всеми территориальными органами на официальных сайтах размещены:

итоги рассмотрения анкет;

обобщённые ответы на поступившие в ходе публичного обсуждения вопросы;

видеозапись мероприятия;

пресс-релиз.

В целях подведения итогов проведения публичных обсуждений, определения их эффективности и полезности на официальных сайтах всех территориальных органов созданы сервисы для сбора информации в виде обратной связи.