

## **Анализ проведённых в 2018 году Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и её территориальными органами публичных обсуждений результатов правоприменительной практики**

В рамках исполнения раздела V «Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований» Плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 №559-р, в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения за 2018 год, Росздравнадзором и его территориальными органами проведены четыре серии публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

В публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности проведенных Центральным аппаратом Росздравнадзора и его территориальными органами приняло участие более 40000 человек, в том числе представители Департамента здравоохранения г. Москвы и Министерства здравоохранения Московской области, Министерства обороны Российской Федерации, Управления делами Президента Российской Федерации, ФМБА России, ФСИН России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Прокуратуры г. Москвы, органов исполнительной власти Москвы и Московской области, руководители медицинских и фармацевтических организаций государственной и частной формы собственности.

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утверждёнными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 №13 (2), проведен анализ заполненных территориальными органами Росздравнадзора проверочных листов для самооценки:

- подготовленного им доклада по обобщению и анализу правоприменительной практики;
- проведённых публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

Результаты анализа свидетельствуют, что доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований размещены всеми территориальными органами на официальных сайтах. Доклады опубликованы по всем видам контроля (надзора), вошедшим в приоритетную программу «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Проекты докладов направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 63 территориальными органами (81% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 59 территориальными органами (76% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 60 территориальными органами (77% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 64 территориальными органами (82% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 49 территориальными органами (63% от общего количества);

научным и экспертным организациям – 34 территориальными органами (44% от общего количества);

иным общественным организациям предпринимателей – 47 территориальным органом (60% от общего количества).

Доклады всех территориальных органов содержат:

- анализ контрольно-надзорных мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер (количество, структура, динамика);
- статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальными органами, по однородным группам поднадзорных субъектов (объектов), а также рекомендации по возможным мероприятиям, направленным на устранение выявленных типовых и массовых нарушений обязательных требований;
- анализ примененных мер юридической ответственности;
- анализ исполнения предписаний, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий;
- анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случаях отказа в привлечении подконтрольных субъектов и их должностных лиц к административной ответственности;
- рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям (вступившим либо вступающим в силу).

За две недели до проведения публичного обсуждения на официальных сайтах всех территориальных органов размещены уведомления для подконтрольных лиц о дате, месте и времени проведения мероприятия. Уведомления также направлены на адреса, в том числе электронной почты, подконтрольных субъектов, в отношении которых в 2018 году запланированы и

проведены контрольные мероприятия. Кроме того, 63 территориальных органа разместили уведомления в региональных средствах массовой информации.

Для участия в публичных обсуждениях приглашения территориальными органами направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 67 территориальными органами (86% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 63 территориальными органами (81% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 69 территориальными органами (88% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 63 территориальными органами (81% от общего количества);

общественным палатам субъектов Российской Федерации – 67 территориальным органом (86% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 77 территориальными органами (99% от общего количества);

отраслевым профессиональным ассоциациям – 66 территориальными органами (85% от общего количества);

другим органам государственного контроля (надзора) – 76 территориальными органами (97% от общего количества);

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) – 76 территориальными органами (97% от общего количества);

органам местного самоуправления – 54 территориальным органом (69% от общего количества);

органам прокуратуры субъектов Российской Федерации – 78 территориальными органами (100% от общего количества);

региональным средствам массовой информации – 63 территориальными органами (81% от общего количества).

31 территориальными органами приглашения направлены депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членам Совета Федерации Российской Федерации.

В публичных обсуждениях приняли участие: главы субъектов Российской Федерации или лица, исполняющие их обязанности в Республике Ингушетия, Брянской, Смоленской, Тверской областей, Тюменской области и Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе; заместители высших должностных лиц субъектов Российской Федерации Республик Алтай, Ингушетии и Тыва, Ставропольского края, Хабаровского края и Еврейской автономной области, Амурской, Брянской, Иркутской, Мурманской, Нижегородской, Омской, Пензенской, Рязанской, Самарской,

Смоленской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тульской и Ярославской областей, Астраханской и Ненецкой автономного округа, Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Публичные обсуждения проводились руководителями территориального органа или лицами, исполняющими их обязанности, с участием максимально возможного числа инспекторского состава.

Для проведения публичного обсуждения 73 территориальными органами использовался зал вместимостью более 200 человек.

Всеми территориальными органами при проведении публичного обсуждения обеспечена техническая возможность задать вопрос с места с помощью микрофона, а также велась видеозапись мероприятия.

Территориальными органами по Республикам Карачаево-Черкесской, Карелия, Коми, Крым и городу федерального значения Севастополю, Тыва и Саха (Якутия), Приморскому краю, Брянской, Владимирской, Воронежской, Иркутской, Кемеровской, Курганской, Курской областях, г.Москве и Московской области, г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Ростовской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Ярославской областях, Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа была обеспечена онлайн-трансляция проведения публичного обсуждения на официальных сайтах.

Публичное обсуждение включало:

презентацию докладов по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований, размещенных на официальных сайтах – в 78 территориальных органах (100% от общего количества);

ответы на вопросы, поступившие в электронном виде посредством сервиса для сбора вопросов (обращений) к докладам – в 54 территориальных органах (69% от общего количества);

ответы на вопросы, полученные из зала – в 75 территориальных органах (96% от общего количества);

выступления представителей подконтрольных субъектов и общественных объединений предпринимателей с комментариями к докладам – в 54 территориальных органах (69% от общего количества).

По итогам публичных обсуждений в течении двух недель после их завершения всеми территориальными органами на официальных сайтах размещены:

итоги рассмотрения анкет;

обобщённые ответы на поступившие в ходе публичного обсуждения вопросы;

видеозапись мероприятия;

пресс-релиз.

В целях подведения итогов проведения публичных обсуждений, определения их эффективности и полезности на официальных сайтах всех территориальных органов созданы сервисы для сбора информации в виде обратной связи.