



Основные нарушения, допускаемые специалистами территориальных органов Росздравнадзора при проведении контрольных и надзорных мероприятий.

Результаты рассмотрения жалоб на решения территориальных органов Росздравнадзора, действия (бездействия) должностных лиц.

Москва
12 ноября 2021 года

начальник Управления организации государственного
контроля качества оказания медицинской помощи населению Росздравнадзора
Анатолий Николаевич Шаронов



Основные нарушения, выявленные по результатам проверок территориальных органов

1. При проведении проверок:

Не проводятся проверки по ряду направлений федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности (постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 №1048) таких, как соблюдение:

- правил проведения лабораторных, инструментальных, патологоанатомических и иных видов диагностических исследований, порядка проведения диспансеризации, диспансерного наблюдения;
- ограничений, налагаемых на медицинских работников, руководителей медицинских организаций, при осуществлении ими профессиональной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- требований к предоставлению социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи»;
- требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья.



Основные нарушения, выявленные по результатам проверок территориальных органов

2. При оформлении решений о проведении проверки:

1) несоблюдение правил заполнения типовой формы решения о проведении проверки, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»:

- при привлечении экспертов, не указываются их должности и статус в реестре экспертов;
- при привлечении экспертной организации, не указывается её наименование, реквизиты свидетельства об аккредитации и наименование органа, его выдавшего;
- отсутствие отметки об ознакомлении (отказе от ознакомления) контролируемых лиц или их представителей с решением о проведении выездной проверки (с указанием даты и времени);

2) включение в раздел предмета проверки нормативных правовых актов:

- не устанавливающих обязательные требования в контролируемой сфере;
- не прошедших регистрацию в Минюсте России;
- отсутствующих в Перечне нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2467



Основные нарушения, выявленные по результатам проверок территориальных органов

3. При оформлении актов проверок:

- неправильное наименование проверенного юридического лица;
- не указывается время, затраченное на проведение проверки;
- отсутствие подписи должностных лиц проверенной медицинской организации.

4. При оформлении предписаний:

1) предписания оформляются без учета Определений Верховного Суда Российской Федерации. **Предписание:**

- должно быть исполнимым;
- содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю в целях прекращения и устранения выявленного нарушения;
- формулировки должны исключать возможность двоякого толкования;
- изложение должно быть кратким, четким, ясным, последовательным, доступным для понимания всеми лицами;
- не должно носить признаки формального выполнения требований, учитывать реальные сроки исполнения предписаний;

2) отсутствие в предписании нарушений, указанных в акте проверки;

3) по всем выявленным нарушениям предписываются однотипные действия без конкретизации;

4) сроки устранения нарушений в предписании указываются исходя из срока выполнения самого временнозатратного пункта;

5) отсутствие подписи уполномоченного лица проверенной организации об ознакомлении с предписанием.



1. При оформлении решений (ранее приказов), содержание в них нормативных правовых актов:

1) не устанавливающих обязательные требования в контролируемой сфере;

2) отсутствующих в Перечне нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, ..., содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2467;

3) отнесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2467 к:

- федеральному государственному надзору в сфере обращения лекарственных средств;
- государственному контролю за обращением медицинских изделий;

4) не прошедших регистрацию в Минюсте России;

5) не относящихся к объекту проверки.



2. При оформлении акта проверки, содержание в них информации

- 1) о выявленных нарушениях обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, не указанными в решении территориального органа Росздравнадзора
- 2) о выявленных нарушениях обязательных требований, совершенных юридическим лицом, не являющимся объектом проверки

Статья 37 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» содержит и иные ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора.

Так, инспектор не вправе:

- оценивать соблюдение обязательных требований, если их оценка не относится к полномочиям контрольного органа;
- проводить контрольные мероприятия в случае отсутствия при их проведении контролируемого лица;
- требовать от контролируемого лица представления документов и информации, ранее представленных или имеющихся в распоряжении иных государственных органов;
- требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного мероприятия;
- превышать установленные сроки проведения контрольных мероприятий



3. При оформлении предписаний

- 1) оформление предписания по результатам проверки, проведенной с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленных статьей 91 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 2) отсутствие в предписании сведений о проведении конкретных мероприятий по предотвращению выявленных нарушений;
- 3) предписание не исключает возможность двоякого толкования или требует дополнительного разъяснения.



Грубые нарушения требований к организации и осуществлению государственного контроля, приводящие к признанию недействительности результатов контрольного мероприятия

(статья 91 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)

- 1) отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным;
- 3) нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным;
- 4) нарушение периодичности проведения планового контрольного мероприятия;
- 5) проведение планового контрольного мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения контрольных мероприятий;
- 6) принятие решения по результатам контрольного мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями;
- 7) привлечение к проведению контрольного мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено;
- 8) нарушение сроков проведения контрольного мероприятия;
- 9) совершение в ходе контрольного мероприятия контрольных действий, не предусмотренных для такого вида контрольного мероприятия;
- 10) непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольного мероприятия в случае, если обязанность его предоставления установлена;
- 11) проведение контрольного мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных мероприятий, за исключением проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования;
- 12) нарушение запретов и ограничений, установленных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона №248-ФЗ (истребование представления документов, информации, проб продукции, материалов, веществ, если они не относятся к предмету контрольного мероприятия, а также изъятие оригиналов таких документов).